

唐山市中心城区城市更新专项规划
(2021—2035 年)

目录

一、 总则.....	1
1.1 编制目的.....	1
1.2 规划原则.....	1
1.3 规划期限与规划范围.....	2
1.4 总体思路.....	3
二、 目标策略.....	5
2.1 城市更新总目标.....	5
2.2 城市更新分目标.....	5
2.3 城市更新模式.....	7
三、 更新规模控制.....	11
四、 重点任务.....	12
4.1 城市功能完善提升.....	12
4.2 活力街区打造.....	13
4.3 公园城市生态修复.....	13
4.4 历史文化保护传承与风貌塑造.....	15
4.5 老旧小区改造提升.....	16
4.6 完整社区试点建设.....	17
4.7 基础设施更新改造.....	18
4.8 城市生命线安全工程建设.....	19
4.9 城市数字化基础设施建设.....	21

五、城市更新实施保障	22
5.1 加强组织保障体系	22
5.2 构建政策制度体系	22
5.3 强化技术标准制订	22
5.4 创新金融财税体系	23
5.5 完善动力支撑机制	23
5.6 建立信息平台系统	23
附图	25

一、总则

1.1 编制目的

为贯彻落实党的十九届五中全会精神，有序开展唐山中心城区城市更新工作，加快土地二次开发利用，推进产业转型升级，优化城市空间结构，提升城市环境品质，依据相关法律法规编制本规划。

1.2 规划原则

1.2.1 坚持规划引领

编制城市更新专项规划，优化中心城区空间布局和功能定位，坚持产城融合和职住平衡，构建“两轴两带、四核多点”的空间结构，形成西翼战略引领、中心品质提升、东翼魅力转型、北部生态涵养、南部绿色屏障的五大分区，提升区域综合承载能力和服务能力。

1.2.2 坚持以人民为中心

深入践行以人民为中心的发展思想，用心用情用力办好民生实事，解决群众各项“急难愁盼”问题，着力提升道路、公园绿地、停车位等“人均”指标，让城市发展成果更多更公平的惠及人民群众。

1.2.3 坚持系统观念

加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推动，发挥和调动各方面积极性，着力抓重点、补短板、强弱项、提品质、惠民生，防范化解城市安全领域风险挑战，实现城市发展质量、速

度、效益、安全相统一。

1.2.4 坚持全周期管理

坚持将全生命周期管理理念贯穿城市工作全过程和各方面，更加注重规划、建设、管理活动和运行、维护、升级、更新等更长周期城市治理活动的联动，实现过程衔接、部门对接、区域协同，促进城市可持续发展。

1.2.5 坚持产城融合

强化“以产兴城、以城聚人”理念，优化城市空间布局和功能定位，聚力抓好城市产业发展、功能配套、环境提升等工作，促进产业与城市功能融合、空间整合，全力推进区域性中心城市建设。

1.2.6 坚持绿色低碳发展

实施城市更新行动要顺应城市发展规律，尊重人民群众意愿，以内涵集约、绿色低碳发展为路径，转变城市开发建设方式，坚持“留改拆”并举、以保留利用提升为主，防止大拆大建，加强修缮改造，补齐城市短板，注重提升功能，增强城市活力。

1.3 规划期限与规划范围

1.3.1 规划期限

本规划期限近期至2025年，远期至2035年。

1.3.2 规划范围

本规划范围为唐山市中心城区（路北区、路南区、高新

区、开平区、丰南区)、丰润区及曹妃甸区。

1.4 总体思路

1.4.1 开展城市体检评估

重点围绕“住房、小区(社区)、街区、城区”四大维度内容和居民满意度调查结果进行综合评估。以城市体检诊断评估作为基础，精准识别问题，提出因地制宜的解决方案。

1.4.2 建立城市更新指标体系

在城市体检的基础上，进行目标和愿景的顶层设计。提出城市更新工作的总目标和分项目标，并分解成一套城市更新具体量化的指标体系。

1.4.3 编制城市更新规划蓝图

科学划分城市更新单元，将控制性详细规划中一个或多个街区（以规划交通边界、用地边界、自然边界划分，街区规模旧区0.5-1平方公里，新区1-3平方公里）划定为一个整体的城市更新研究范围。一个城市更新单元可以包括一个或者多个城市更新项目。

开展系统集成的城市更新专项规划，聚焦城市功能完善提升、活力街区打造、公园城市生态修复、历史文化保护传承与风貌塑造、老旧小区改造提升、完整社区试点建设、基础设施更新改造、城市生命线安全工程建设、城市数字化基础设施建设等九大重点领域，精准发力。

1.4.4 实施城市更新示范项目

实践一套示范推广体系，在九大重点领域通过划分的城市更新单元，落地一批城市更新示范项目。形成由示范项目到重点建设领域到城市片区单元的“点—线—面”示范引领推广模式。

1.4.5 创新城市更新保障模式

探索一套包含组织保障机制、政策制度方案、技术标准体系、金融财政体系、动力创新机制等内容的具有经济可行性和系统操作性的城市更新实施保障体系，形成政府引导、市场运作、公众参与的可持续城市更新模式，保证从规划到建设再到项目的落地实施。

1.4.6 搭建城市更新信息平台

集成一套信息化的平台支撑体系，包含城市体检信息平台、城市更新应用服务平台及新城建技术应用体系三个子系统，对城市更新实时动态监测反馈，构建长效机制，提升城市科学化、精细化、智能化管理水平。

二、目标策略

2.1 城市更新总目标

“十四五”时期，唐山市坚持以人民为中心的发展思想，认识、尊重、顺应城市发展规律，统筹城市体检、城市更新、产业发展，统筹城市规划建设管理，坚持“规划引领、设计先行、政府引导、市场运作、以人为本、公共优先、传承文化、保护生态、区域统筹、持续更新、科技支撑、数字赋能”的原则，坚持“留改拆建”并举，以保护更新、优化改造为主、拆除重建为辅的方式，构建城市更新统筹谋划机制和配套政策制度。按照“市区联动、区级主体、片区统筹、单元规划、项目实施”的工作理念，全域城市建成区启动城市更新，加大老旧小区、老旧厂区、老旧街区和城中村城市更新改造力度，加快构建生活空间宜居适度、生产空间集约高效、生态空间山清水秀的高品质城市发展格局，全力打造便民宜居之城、文体康养之城、平安幸福之城、创新活力之城，为加快实现“三个努力建成”“三个走在前列”宏伟目标奠定坚实基础。

2.2 城市更新分目标

全面贯彻党的二十大精神和中央经济工作会议精神，坚持以人民为中心的发展思想，深化落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，将中心城区作为未来城市生活服务职能的空间发展重点和增长极，坚持规划、建设、管理、公共服务一体化发展，统筹推进唐山市城市更新，力争到2025年，城

市更新理念落地实施，一批城市更新示范项目建成运营，城市更新统筹谋划机制和配套政策基本建立，城市体检结果到城市更新实施的体制机制不断完善，城市更新带动城市经济初见成效；唐山将进一步成为以首都为核心的世界级城市群重要一极，地区生产总值迈进“万亿俱乐部”，全省高质量发展“排头兵”地位更加巩固。到2035年，城市更新体制机制进一步完善，城市更新可持续发展体制机制基本建立，城市功能和城市品质大幅提升，基本公共服务均等化水平明显提高，生态环境持续好转，城市更新与产业升级紧密融合，人居环境更加优美，城市高质量发展稳步提升。

1、便民宜居城市目标：提升老旧小区改造标准，基本形成安全健康、设施完善、管理有序的居住环境。形成对外通畅，内部通达的道路系统。增加各类生活服务设施，试点建成十五分钟、十分钟、五分钟宜老适小、生活便利的生活圈。依托旧工业区更新形成一批优质的产业升级、产城融合示范片区。公园绿地服务半径覆盖率提升至90%。市民对空气和水环境满意度显著增加。

2、文明典范城市目标：建立城市历史文化保护与传承体系，形成体现唐山特色、唐山精神的双文脉。沿陡河打造工业遗产活化利用的精品项目。打造南湖、中部工业文化、开平老城等文化旅游精品项目。打造开平古镇、稻地古镇、运河唐人街三个传统特色风貌街区；以建国路、小山、荷花坑、新华道

唐百等城市生活文脉为线索复兴传统街区风貌，完成2-3条文旅特色商业街。通过城市更新增加文体设施，丰富居民休闲活动，提升居民身体素质。

3、创新智慧城市目标：推进基于信息化、数字化、智能化的新型城市基础设施建设和改造，完成智慧城市基础操作平台建设，实现各项功能的智慧协同，全面提升城市建设水平和运行效率，塑造智慧唐山。

4、幸福平安城市目标：建立和完善地质灾害过程检测、预报预警、应急处置和系统治理，城市公共卫生治理水平明显提升。“十四五”期末城市内涝点清零，城市更新单元力争打造成集中连片海绵城市建设区域。

2.3 城市更新模式

2.3.1 保护更新

适用于历史文化地区，主要包括历史文化街区、历史文化风貌片区、文保单位、历史建筑、大遗址、工业遗产等资源富集区域。以政府及平台公司为主要实施主体，以保护为前提，推动历史文化地区进行特色化更新。

实施“绣花”式的微改造：对历史文化地区建筑风貌、环境品质、街巷格局、配套设施等进行综合整治提升，外观尽量做到“修旧如旧”，内部功能可有机置换，实现文化传承。

更新重点：1) 保持原真性的要素。保留现有空间格局和城市肌理；保留具有历史价值、文化价值和美学价值的建筑；

保留风土人情、特色景观等。2) 强化独特性的要素。改造与历史风貌不协调的建筑立面；统一重要街道建筑立面风格；改善街道环境和街道景观等。3) 保持协调性的要素。结合实际情况新建必要的公共服务设施；新建或拓展公共空间。但需与历史文化地区风貌特征有机协调。

2.3.2 优化改造

主要适用于老旧居住区的系统整治；低效工业与仓储用地以提升产出效能为主的产业提升、通过局部拆建、改扩建、加层改造、利用地下空间、增加连廊等途径提高土地利用强度；低效商业用地的业态与环境整治以及城市公共空间的更新。

老旧居住区：对接《城镇老旧小区改造工作的指导意见》等国家文件中、省文件中、市文件中老旧小区改造要求，按照需求等级明确老旧居住区优化改造类整改要素。构建四类主体的多元主体参与机制，以稳定的机制推动多元主体持续参与老旧居住区优化改造。其中，小区院落内以自主改造为主，小区院落外以合作更新为主；更新资金由政府部门、社区居民和市场企业等市场主体合理共担。

低效工业仓储区：工业集中区及物流园区内，通过产业提升以及空间扩大面积、完善配套功能实现工业的高效能；其他地区零散的工业仓储，在保留工业用地前提下进行功能置换，工改新产业、工改商或工改公服用地。1) 工改新产业。政府以工业用地的低地价支持工业研发、工业创意、工业设计等新

产业发展，出台相应政策提升改新产业工业用地容积率上限，明确工业楼宇以及配套办公、宿舍及小型商服等分割转让或出租的相关规定。2）工改商。利用工业厂房，进行功能置换，发展商业购物以及办公等功能，出台相应政策允许工业厂房置换功能。3）工改公服。利用工业厂房进行内部空间植入公共服务设施功能，出台相应政策允许工业厂房叠建公共服务功能。

低效商业区：明确低效零售商业区、部分保留商品市场和商务办公区优化改造要素，结合各区实际情况，按照整改需求程度有序推进。

公共空间：推动公共空间区域优化改造，提升公共空间区域活力。1）公园广场。有机更新游乐设施、公厕等市政设施、景观植被、建筑功能等，推动游线合理组织、功能高效分区，同时合理引入相关赛事娱乐活动，增强人气。2）街道空间。以街道空间一体化为目标，通过完善慢行系统、增加特色街道家具、增添文化符号，打造以人为本、安全美丽、活力绿色、共享的公园城市街道场景。3）滨水空间。通过水质治理、滨水岸线修复、业态升级等措施，推动滨水空间品质提升，提升滨水空间活力。4）门户形象空间。优化城市门户形象，包括城市入口区、枢纽地区等。5）市政基础设施。提高城市安全韧性，开展城市市政基础设施摸底调查，排查整治安全隐患，推动地面设施和地下市政基础设施更新改造统一谋

划、协同建设。

2.3.3 拆除重建

适用于现状建筑一般难以适应新功能要求，不具备保留价值的工业仓储用地；需要调迁的商品市场；城中村和棚户区以及需要进行拆除重建的其他区域。通过自主拆建、市场主导拆建、政府收储再开发三种方式推动拆旧建新有效实施，通过规划规范重建过程。

三、更新规模控制

唐山市中心城区范围内，旧工厂更新存量为 47.4km^2 ，城镇棚户区更新存量为 3.05km^2 ，城中村更新存量为 12.08km^2 。

四、重点任务

4.1 城市功能完善提升

4.1.1 唐山新城更新计划

以唐山新城为“城市之门”，融入京津冀协同发展的大局。作为城市西向战略引领片区，进一步提振城市能级，优化城市功能结构，提升城市品质。依托唐山新城优越的交通枢纽区位，形成对人流、物流、商流巨大的吸附和聚集能力，提升唐山城市形象和发展竞争力。

4.1.2 京唐智慧港计划

充分利用京唐智慧港区位优势、产业优势和创新优势，形成区域枢纽门户与城市产业增长极持续互动，城市生活空间与产业功能深度融合，研发孵化与生产制造互促，持续激发高新区智造产业新动能传承传统平原营城的方正格局，打造践行绿色低碳，产城融合新时代理念的“智汇京唐、创享城境”。

4.1.3 凤凰英才计划

降低人才生活成本，吸引一体化区域内人才聚集。实施凤凰英才计划，实施一批补齐发展短板、激发潜在优势的政策措施。提供住房等多项保障体系，降低人才各类生活成本。吸引人才聚集，激发创新活力，形成聚天下英才共建唐山、发展唐山的生动局面。

4.2 活力街区打造

4.2.1 商圈品质提升计划

提升唐山市传统商圈，激发消费市场，引导市场在资源配置中的主导地位，加快推进建国路“城市原点”的重塑工作，带动小山、荷花坑、老交大老火车站等传统生活片区的有机更新，形成规模效应，充分展现唐山市井文化。升级业态，错位发展。

4.2.2 特色街区培育计划

培育唐山市特色街区，以城市历史、民俗文化为线索，调优业态、完善设施、丰富功能，打造具有唐山特色的、尺度宜人的商业、休闲景观，打造城市名片。

4.3 公园城市生态修复

4.3.1 清水润城计划

坚持全域治水、清水润城，加快推进河湖水系连通等6大类工程、117个全域治水项目，进一步推进尾矿、尾砂、违建等侵占河道、污染水体整治行动。

确保水环境质量稳定达标，近岸海域水质优良比例稳定达标。一体化推进治山治水项目，让唐山的天更蓝、地更绿、水更清，环境更优美。

4.3.2 东湖计划

稳步推进会后园博园片区的转型，将花海片区打造为集生态旅游、休闲度假、市民健身、科普教育、文化娱乐等产业于

一体的综合性景区，真正打造“永不落幕的园博会”。规划建设唐山生态和工业文明交融的城市宜居花园，唐山钢铁和陶瓷工业遗产创意区。统筹生态修复、产业转型、民生改善，全力实现变废弃矿坑为园林美景，变工业污染废弃地为绿色产业新高地，变“城市伤疤”为乐享宜游的“城市后花园”。

4.3.3 南湖计划

南湖片区突出“活”，打造为“有活力、有文化、有生活、零距离”的市民公共空间。创建南湖·开滦5A级景区，扮靓城市会客厅。加快新会展中心、中医药康养小镇等项目建设。完善综合交通配套，优化提升现有园路，增加部分园路串联。围绕南湖打造慢行网络，提供多种慢行体验、引领健康、绿色的生活方式。保障建设安全与亲水安全，加强生物多样性保护。

4.3.4 还乡河生态修复计划

通过对还乡河城区段沿岸及曹雪芹文化园开展生态系统修复、风貌品质提升、文旅产业导入，打造活力滨水空间、魅力城市地标，焕发旧城区转型升级新活力。

4.3.5 城市增绿计划

坚定不移践行“两山”理论，以更高站位推进城市增绿工作，重点在公园游园建设方面实施城市增绿工作，进一步形成绿地分布合理、植物丰富多样、生态景观优美的城市绿化体系。坚持“政府主导、规划统筹、属地落实、社会参与”的总

体原则，大力实施见缝插绿、退硬还绿、拆墙透绿、拆违建绿，初步形成“点成景、线成林、环成带”的绿化格局，实现城市总体绿量和生态景观效果的大幅提升。建设综合性公园、专类公园，建设功能完善、串联成网的绿廊体系，逐步实现唐山市中心城区“300米见绿，500米见园”。

4.4 历史文化保护传承与风貌塑造

4.4.1 山水历史文脉计划

打造城市山水环境，打通“南湖-凤凰山-大城山-唐钢-东湖”的斜向生态廊道，构建大环城水系，形成“蓝绿网络交织”的城市生态格局，串联陡河沿线工业、人文资源。强化城市山水资源利用与保护，塑造城市天际线。加强建筑高度管控，塑造协调统一的老城建筑风貌。

4.4.2 历史文化名城计划

推动老旧工业片区、老旧生活街区的本底情况展开摸排调查；同时，对历史文化街区编制保护规划，在保护的前提下利用，明确保护范围、发展业态等。根据省政府批复的历史文化街区保护规划，明确改造范围和改造内容。升级现有产业，将工业遗产与工业旅游、创意文化产业相结合。发展钢铁研发、商贸会展、文创商旅产业等产业。按照省要求，积极申报省级历史文化名城，闯出一条工业城市历史文化名城保护之路。

4.4.3 老交大历史片区振兴计划

依托老交大——城市教育之源，打造交大园，利用复原建

筑和新建建筑设置唐山交大园西南交大研究院，复原老交大的教育功能，再现老交大的教育文化，并在交大园周边区域发展教育产业，打造富有学院气息的老唐山风貌区。大力争取国际高端教育文化活动举办，落户国际工程教育论坛会址。

4.5 老旧小区改造提升

4.5.1 老旧小区改造提升计划

形成更加完善的城镇老旧小区改造提升长效机制和制度政策体系；到“十四五”期末，力争基本完成城市中心区2000年年底建成需改造全部老旧小区改造任务，摸清既有老旧小区底数，建立项目储备库。切实评估财政承受能力，科学编制城镇老旧小区改造规划和年度改造计划。建立激励机制，优先对居民改造意愿强、参与积极性高的小区实施改造。

4.5.2 城中村改造提升计划

加快实施城中村改造，优化改善民众居住环境。以增加公共空间与配套设施、提升空间品质、改善居住环境作为核心，改造提升过程中确保不大规模、强制性搬迁居民，不改变社会结构，不割断人、地和文化的关系。尊重居民安置意愿，鼓励以就地、就近安置为主，改善居住条件，保持邻里关系和社会结构，城市更新单元（片区）或项目居民就地、就近安置率不宜低于50%。

4.6 完整社区试点建设

4.6.1 完整社区计划

加大居住区公共服务配套设施的供给，实现更新利益的普惠共存，如卫生服务站等公共卫生设施、幼儿园等教育设施，以及社区养老、文化、体育、托育、助餐、家政保洁、便民市场、便利店、邮政快递末端综合服务站等社区专项服务设施。

4.6.2 适老型城市计划

积极应对人口老龄化，加快实现居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，提升养老服务专业化水平，健全养老服务质量评估管理体系。在老龄化突出的社区，建设社区老年食堂，引入托老机构，最大限度满足老人生活需求。畅通养老服务业社会资本进入渠道，培育发展老年健康服务、老年旅游、老年体育健身、老年文化娱乐等夕阳红产业。

4.6.3 文化唐山计划

加大文化设施投入，提升文化设施覆盖率。结合老旧小区及公园绿地、商圈等市民生活圈内关键节点，合理规划一批高品质的图书馆、文化馆、艺术馆、博物馆、影剧院等文化设施。

设施、管理并重，让“小而美”公共文化设施遍地开花。支持鼓励街道咖啡馆、书吧、社区便利店等承担公共文化服务职能；优化广场、公园、食街等城市空间，策划推广“广场演艺”“公园市集”“公交站阅读”“街道墙绘”等公共文化项

目，通过文化运营提升硬件设施的使用价值。

4.6.4 健康唐山计划

结合公园绿地、老旧小区、商圈等规划和建设体育运动场地。完善社区体育设施，结合公园绿地、老旧小区、商圈等规划和建设篮球、羽毛球、乒乓球、网球等运动场地，提升城市（尤其路北、开平）体育设施覆盖率。

针对居民诉求，复合利用空闲地、边角地、公园绿地、建筑屋顶、河边带状路径等各类存量资源新建或改造建设社区活动场地设施。包括增设健身设施类、新增社区运动场地类、新增社区公园类、新增社区活动广场类，打造“15分钟健身圈”。

4.7 基础设施更新改造

4.7.1 城际公交计划

建设中心城区到丰润、曹妃甸、古冶等片区的联系通道。谋划建设双快系统。布局轨道交通+快速路/快速通道的双快模式。修建林荫路服务中心城区与丰润间客流，修建北部快速通道服务中心城区与古冶间联系，兼顾货运与过境交通。利用现状铁路富余运力开行市郊列车，联系中心城区与古冶、丰润、曹妃甸。

4.7.2 静态停车系统计划

推动老旧小区停车设施建设。选择1-2个市住建局直管小区作为试点，探索建设路径。深挖停车资源，利用公园绿地、

学校操场、新建建筑等地下空间，建设公共停车设施，缓解医院、商业、学校及居住区停车难问题。加强停车需求管理，提高中心城区停车位使用效率，鼓励停车设施错峰共享。

4.7.3 打通断头路计划

持续推进打通断头路等市政工程，不断完善城市路网结构，打通中心城区道路微循环。主城区建成区挖掘道路潜力，打通市政道路断头路，打通居住区内微循环，开放二级支路，针灸式道路改善，有效提升城市路网连通性。

4.8 城市生命线安全工程建设

4.8.1 灾害防治提升计划

严格按照城市安全保障能力协调城市更新项目建设时序。加快开展综合防灾能力评估，识别薄弱地区，优先推进防灾减灾重点工程建设，完善防灾减灾工程体系。合理布局交通设施、市政设施、医疗救助设施、防灾避难场地、防洪减涝设施、疏散救援通道与地下空间等防灾减灾资源。

严格落实“高于国家标准设定我市建筑物抗震等级标准和抗震设防烈度”的建设要求。对于采空、岩溶、断裂等地质灾害易发地区，应在更新改造过程中同步开展公共安全工程和防治设施建设，及时搬迁或加固在影响区内的建筑，并适当降低新建项目的开发强度。

在抓好城市更新工作的过程中，深化平安唐山建设，严格落实“党政同责，一岗双责，齐抓共管”的工作责任制，突出

抓好棚户区道路交通运输、老旧小区建筑施工、工厂用地危险设施和化学品等重点领域的排查和整治，强化社会安全综合治理，确保人民群众生命财产安全。

4.8.2 市政保障提升计划

在城市更新项目范围内优先落实各类市政基础设施的用地需求，保障设施与更新项目同步实施。优先落实近期建设规划要求的电力、通信、消防、雨水、供热、燃气等市政基础设施，包括变电站、通信机楼，邮政设施、消防站，雨水泵站，以及给水、污水、燃气、电力、供热等系统的干管瓶颈管段，解决管道老化破损、管径偏小、断头管打通等问题，提升系统整体承载能力。

4.8.3 卫生安全提升计划

完善公共卫生设施体系建设，保障市民获得全生命周期的卫生服务。重点排查卫生安全隐患地区，对于建筑质量较差、人流量较为集中的诸如丰南国盛商贸城、路南小山小百市场等地区实施整体拆除搬迁或升级改造，降低公共健康与卫生防疫安全风险。

4.8.4 城市消防提升计划

落实城市消防设施专项规划，按规范的覆盖率要求，增补消防指挥调度中心、消防站、消火栓、消防水池以及消防瞭望塔等设施。

4.9 城市数字化基础设施建设

4.9.1 城市大脑计划

打造城市大脑，建设统一融合的城市数据集成中心和动态感知监测中心；建设大屏、中屏、小屏结合的驾驶舱体系，进行全市域的统一指挥调度。让城市变得更“聪明”、更“温暖”。

4.9.2 智慧城市建设计划

以城市信息模型（CIM）平台为依托，整合城市体检、城市更新等城市规划建设管理信息资源，充分运用现代科技和信息化手段，加强城市安全智能化管理。促进新一代信息技术与城市管理服务融合，实时掌握城市建筑、街道、管网、环境、交通、人口等方面运行状况，进一步提升城市管理的智慧化、精细化水平。

五、城市更新实施保障

5.1 加强组织保障体系

各级各单位要强化组织领导，建立城市更新工作例会制度，及时对全市城市更新重大事项进行决策。进一步明确城市更新工作的职责分工，切实加强工作体制，提高工作效率。强化协调对接，实行督导问责；及时协调解决城市更新项目落地过程中的重点难点问题，对更新工作推进情况进行督查指导。

加强公众参与，舆论引导。加强城市更新工作公众参与的组织形式和参与主体多样化，充分发挥新闻媒体舆论引导作用，通过多种方式开展城市更新宣传和教育活动，广泛深入宣传唐山城市更新工作的重要性、紧迫性和有关做法，为全社会支持和参与城市更新营造良好氛围。

5.2 构建政策制度体系

探索实践城市更新“1+N”政策体系。涵盖项目推进、规划设计、土地管理、财税资金、公众参与等领域的城市更新政策制度体系，为更新工作解套，建立系统完善、科学引导、精细化管理、有机协同的城市更新政策体系、组织机制以及管理制度，提升城市治理能力，创新城市治理方式，保障规划目标实现。

5.3 强化技术标准制订

强调“规划引领、标准先行”，在顶层设计方面给予城市更新工作指导，从更新功能、更新强度、空间管控、专项控制

以及近期重点工作与更新时序等方面全方位布局城市更新工作。配套编制行动方案、技术指南、实施指引、评估方案等，形成一套科学实用的技术标准方案，有力推进城市更新工作，提升城市精细化、高效化治理水平。

5.4 创新金融财税体系

创新思路，优化融资渠道和方式。坚持市场的主导作用，充分调动企业和居民的积极性，同时鼓励国家政策性银行、商业银行参与，广泛汇聚社会力量参与更新改造项目。在符合规划、用途管制和公益优先的前提下，充分发挥市场对资源配置的决定性作用，调动原土地权利人的积极性，健全利益平衡机制。鼓励企业通过直接投资、间接投资、委托代建等多种方式参与更新改造。

5.5 完善动力支撑机制

探索持续更新模式，发挥试点示范带动效应。以功能性改造为重点，以单元系统化推进为抓手，探索实施非房地产城市更新建设模式，推进“城市更新+”试点，一举多赢解决资金筹集、“城市病”治理等问题，带动唐山市城市建设进入城市更新可持续时代。

5.6 建立信息平台系统

结合智慧城市建设，强化更新动态管理。建设城市信息模型（CIM）平台。结合城市体检及城市更新信息平台，根据实施情况对本规划确定的目标、策略和相关指标进行评估与调

校，追踪更新计划的整体落实情况，记录和评价重点更新项目的开展情况。根据实施评估对项目定期进行调整，形成城市更新长效监管机制，强化城市更新动态管理。

附图

规划范围图

商圈品质提升项目规划图

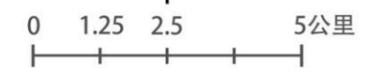
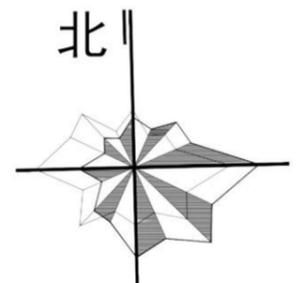
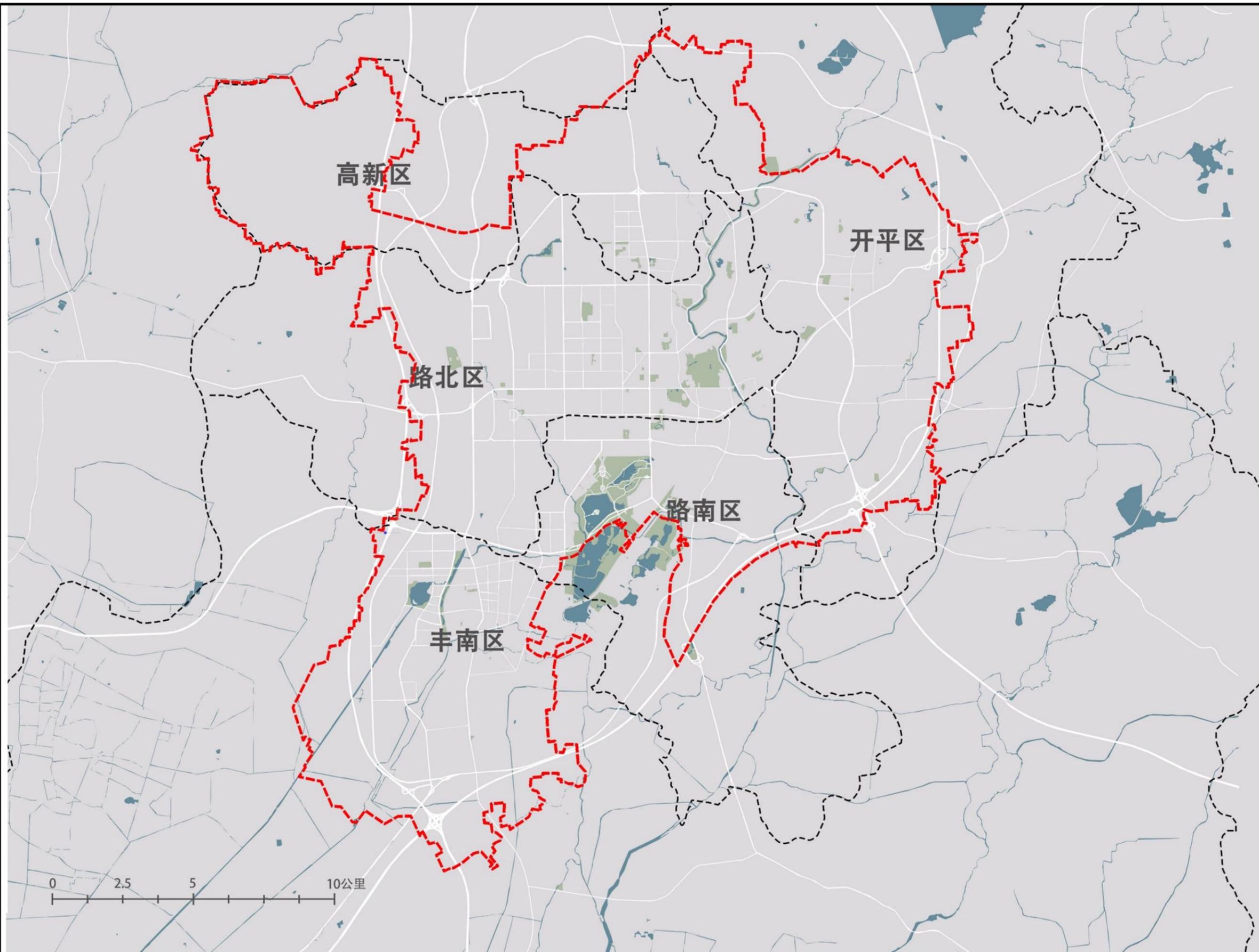
公园绿地提升改造图

山水文脉轴线图

水系生态修复规划图

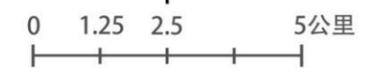
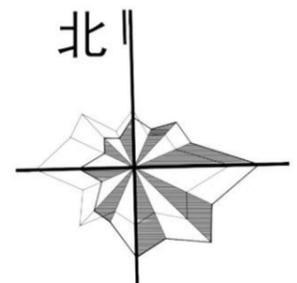
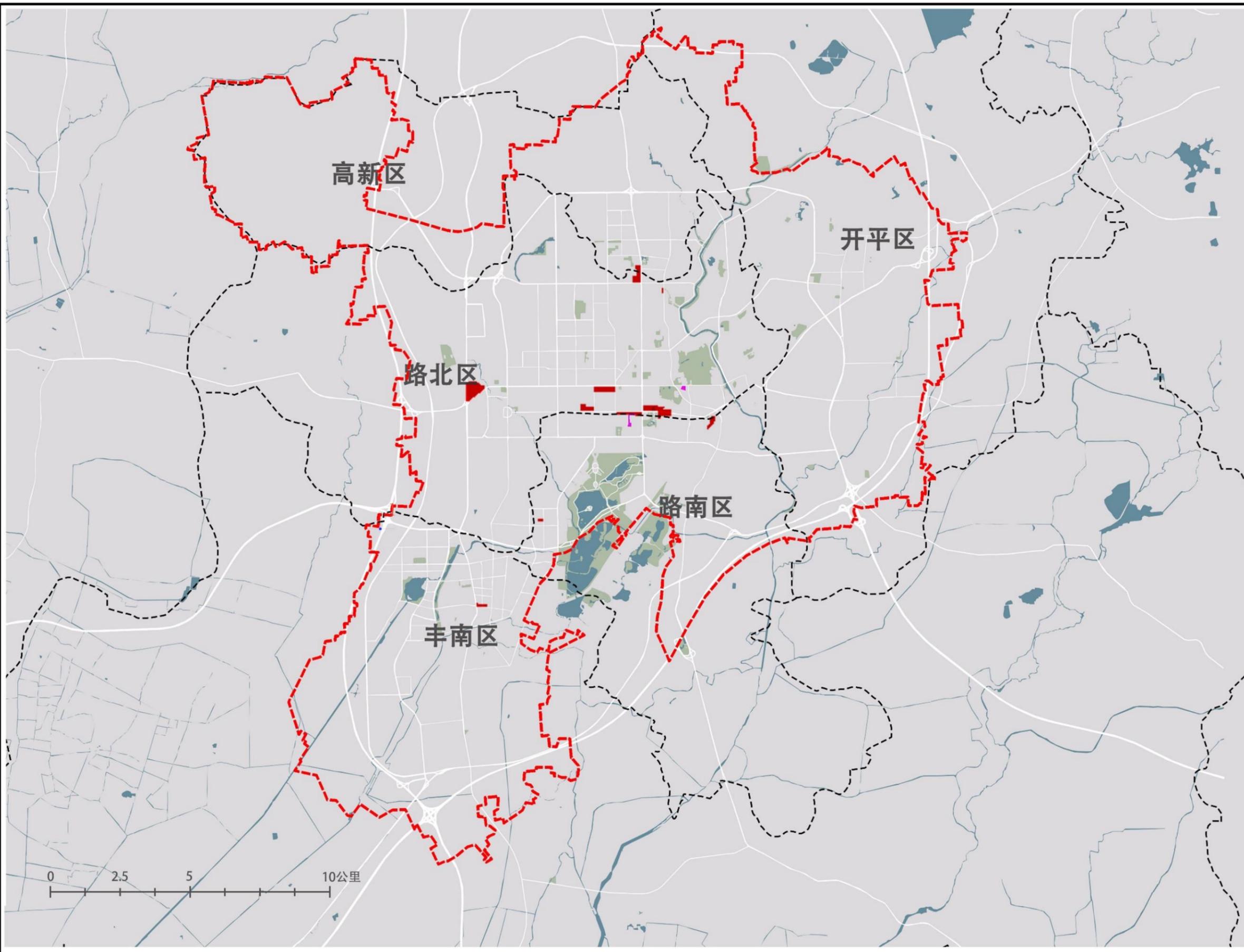
唐山市中心城区城市更新专项规划

规划范围图



图例

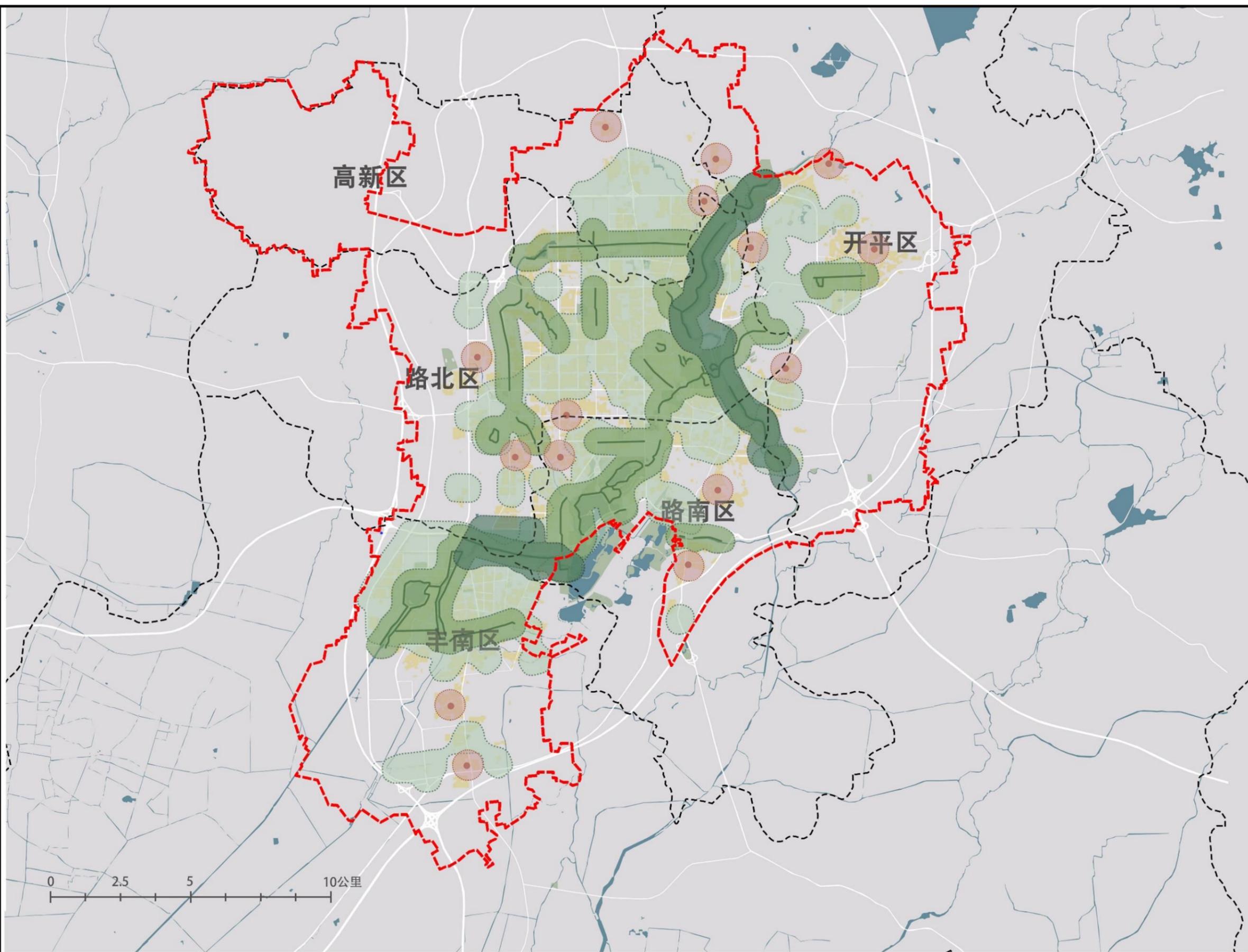
- 区县边界
- .- 规划范围
- 水体
- 绿地

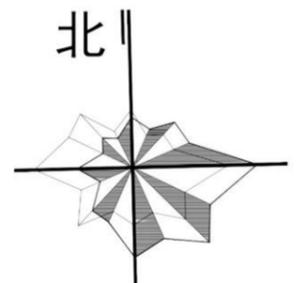
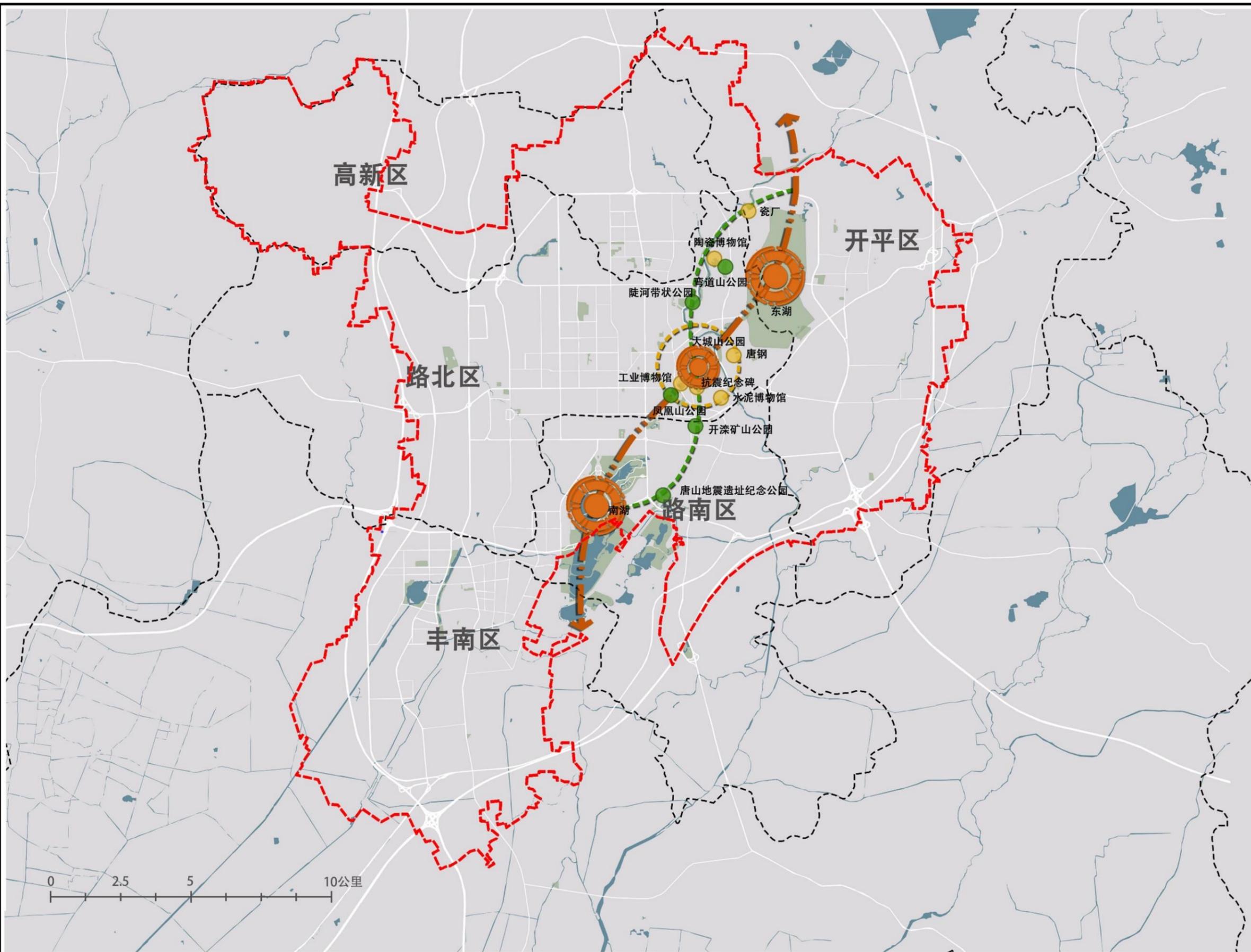


图例

- 区县边界
- .- 规划范围
- 水体
- 绿地
- 传统商圈提升
- 特色街区培育

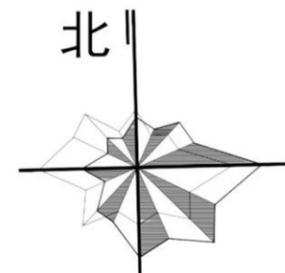
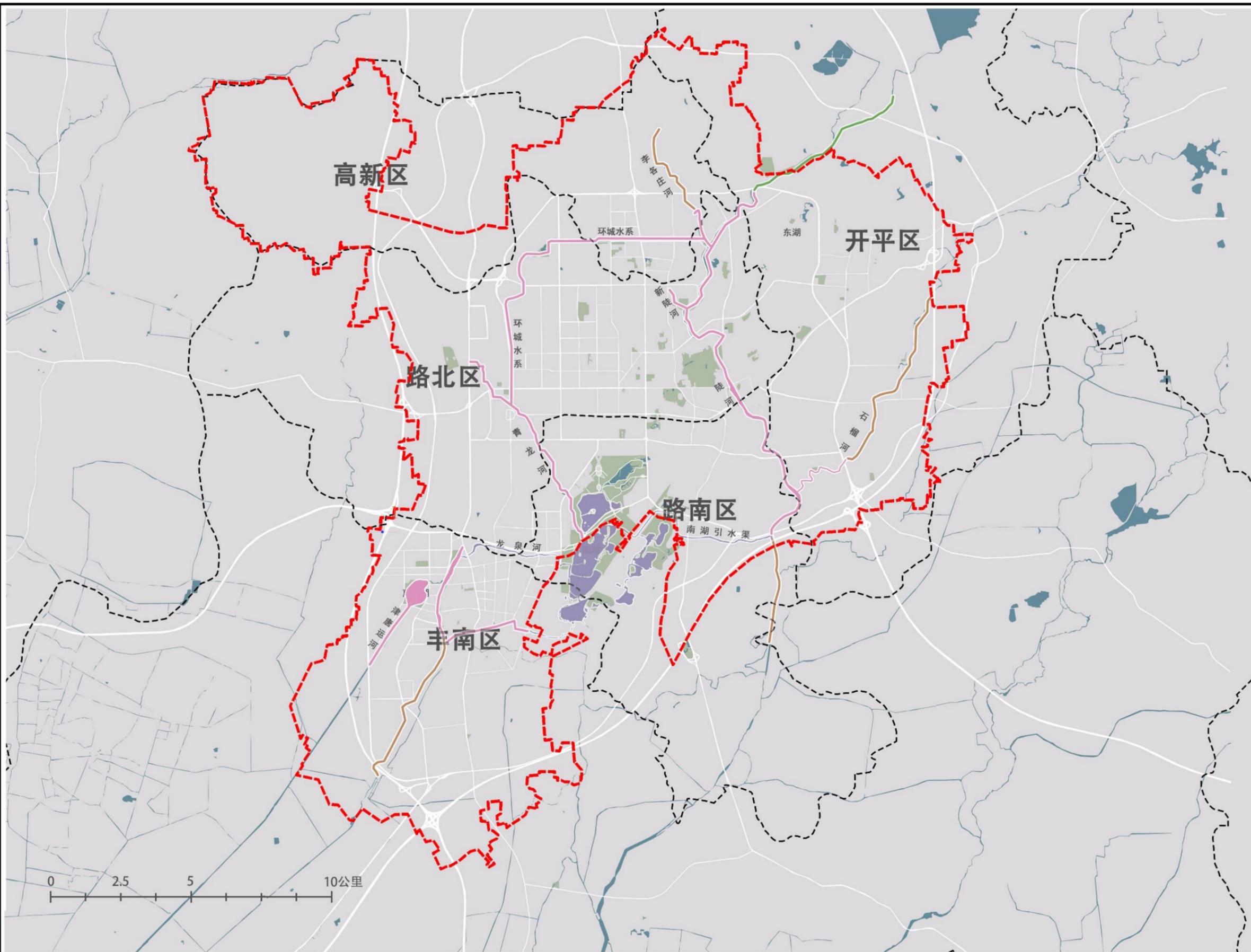






- 图例**
- 区县边界
 - - - 规划范围
 - 水体
 - 绿地
 - 工业遗址
 - 公园
 - ⊙ 景观核心
 - ↔ 大山水景观轴线
 - - - 工业遗址展示轴线
 - ⊙ 景观遗址集聚圈

0 2.5 5 10公里



图例

- 区县边界
- - - 规划范围
- 水体
- 绿地
- 水系郊野保护段
- 水系城区生活休闲段
- 水系城区工业发展段
- 水系生态修复段